

# 南涧彝族自治县国土空间总体规划（2021-2035年）

## 【公开版】

- 国土空间规划是国土空间发展的指南，可持续发展的空间蓝图，是各类开发保护建设活动的基本依据。为落实国土空间规划体系改革要求，按照国家统一部署，南涧县人民政府组织编制了《南涧彝族自治县国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。
- 2024年6月13日，《规划》获大理白族自治州人民政府批复。根据相关法律法规要求，现依法将《规划》公示。



# 大理白族自治州人民政府文件

大政复〔2024〕17号

## 大理白族自治州人民政府 关于《南涧彝族自治县国土空间总体规划 (2021—2035年)》的批复

南涧彝族自治县人民政府：

你县《关于审批〈南涧彝族自治县国土空间总体规划（2021—2035年）〉的请示》（南政专〔2023〕54号）收悉。现批复如下：

一、原则同意《南涧彝族自治县国土空间总体规划（2021—2035年）》（以下简称《规划》）。《规划》是南涧县空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图，是各类开发保护建设活动的基本依据，请认真组织实施。《规划》实施要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，认真落

实习近平总书记考察云南重要讲话精神和“一定要把洱海保护好”的殷殷嘱托，锚定“3815”战略发展目标和发展壮大资源经济、园区经济、口岸经济重点任务，完整、准确、全面贯彻新发展理念，坚持以人民为中心，统筹发展和安全，促进人与自然和谐共生，着力将南涧县建设成为绿美茶区、农旅融合示范县。

**二、筑牢安全发展的空间基础。**到2035年，南涧彝族自治县耕地保有量不低于30.6701万亩，其中永久基本农田保护面积不低于22.3300万亩；生态保护红线面积不低于461.86平方千米；城镇开发边界扩展倍数控制在基于2020年城镇建设用地规模的1.254倍以内；用水总量不超过上级下达指标，其中2025年不超过0.6001亿立方米。明确自然灾害风险重点防控区域，划定洪涝、地震等风险控制线和城市蓝线、绿线、黄线、紫线，落实战略性矿产资源、历史文化保护等安全保障空间，严格河湖水域空间管控，全面锚固高质量发展的空间底线。

**三、优化国土空间开发保护格局。**落实主体功能区布局，优化农业空间结构，推动农业安全、绿色、高效发展，严格耕地保护，推进农村土地整治，夯实粮食安全基础，重点打造以无量山区为代表的山区综合农业示范区，推动农旅产业融合发展。筑牢生态安全屏障，加强哀牢山、无量山、澜沧江水系等重要生态空间保护和管控，持续推进历史遗留废弃矿山等生态修复，维护区域生态安全，提升生态服务功能。构建等级合理、协调有序的城镇体系，加强城乡融合发展，优化镇村布局，推进宜居宜业和美乡村建设。

**四、提升城乡空间品质。**优化中心城区空间结构和用地布局，统筹谋划教育、文化、体育、医疗、养老等公共服务设施，推进社区生活圈建设，提升城乡公共服务均衡性和可及性。严格城市控制线管控，系统建设公共开敞空间，稳步推进城市更新。加大存量用地挖潜，推动地上地下空间复合利用，提高土地节约集约利用水平。落实历史文化保护线管理要求，保护好各级文物保护单位及其周围环境，保护和传承非物质文化遗产。强化城市设计，管控城市高度和城市天际线，优化城乡空间形态，彰显富有地域特色的城乡风貌。

**五、构建安全韧性基础设施体系。**构建现代化基础设施体系，完善城乡各类基础设施建设，提升基础设施保障能力和服务水平。强化与周边城市的交通联系，完善城区道路网系统，构建安全、高效、绿色的综合交通体系。统筹经济发展和国防建设需求，保障军事设施空间。健全公共安全和综合防灾体系，严格落实抗震、地质灾害防治、防洪排涝等灾害防控和危险化学品生产储存、油气管线廊道布局等安全防护要求，增强抵御灾害和事故的能力。统筹保障水、电、气、通信、环境卫生等各类市政基础设施，确保城市生命线稳定运行。

**六、坚决维护规划严肃性权威性。**《规划》是对南涧县国土空间作出的全局安排，是南涧县国土空间保护、开发、利用、修复的政策和总纲，必须严格执行，任何部门和个人不得随意修改、违规变更。按照定期体检和五年一评估的要求，健全各级各类国土空间规划实施监测评估预警机制，将规划评估结果作为规划实

施监督考核的重要依据。建立健全规划监督、执法、问责联动机制，实施规划全生命周期管理。

**七、做好规划实施保障。**南涧县人民政府要加强组织领导，健全工作机制，完善配套政策措施。做好《规划》印发和公开，强化社会监督。组织完成乡镇国土空间规划、详细规划、相关专项规划编制实施，其中涉及合并编制的乡镇国土空间规划要加强管控，加快形成统一的国土空间规划体系，确保《规划》确定的各项目标任务落地落实。建立健全国土空间规划委员会制度，发挥其对国土空间规划编制实施管理的统筹协调作用。按照“统一底图、统一标准、统一规划、统一平台”的要求，纳入国土空间规划“一张图”系统和国土空间基础信息平台，参与国土空间规划实施监测网络建设，提高空间治理数字化水平。要坚决贯彻党中央、国务院关于“多规合一”改革的决策部署，不在国土空间规划体系之外另设其他空间规划。《规划》实施中的重大事项要及时请示报告。



2024年6月13日

---

大理白族自治州人民政府办公室

2024年6月14日印发

# 南涧印象

## ——彩云之南，一涧倾心

中国天然氧吧



中国跳菜艺术之乡



国家重要生态功能区



国家生态文明建设示范区



# 序言

## 绿美南涧

南涧得名于唐·南诏国时期，因地处蒙舍诏之南，形似大槽涧，故名“南涧”。

南涧古时属滇西通往东南亚国家的重要渡口和古驿站。南涧是大理州的南大门，是滇西、滇西北通往滇南、滇西南和东南亚国家的重要通道，也是通往临沧、思茅、西双版纳的必经之地。

南涧县位于云南省西部、大理白族自治州南端，地处东经 $100^{\circ}06'$  -  $100^{\circ}41'$ ，北纬 $24^{\circ}39'$  -  $25^{\circ}10'$ 之间。东距省会昆明356千米，北距大理州70千米，距离祥云县50千米。





## 规划范围

本次规划范围为南涧县行政辖区内全域国土空间，面积为**1739.17**平方公里。



## 规划期限

规划目标年到2035年，规划近期到2025年，规划远景展望至2050年。



## 编制目的

本规划是对南涧县域范围内国土空间保护、开发、利用、修复作出的总体安排和综合部署，是对国家、云南省和大理州国土空间总体规划以及相关专项规划的细化落实，是制定南涧县国土空间发展政策、开展国土空间资源保护利用修复和实施国土空间规划管理的蓝图，是编制相关专项规划和详细规划的依据。凡在规划范围内涉及国土空间和自然资源保护利用的各项政策、规定的制定，以及各类规划建设管理活动，都应符合本规划。

# 目录 Contents

## 01 生态文明示范

明确定位目标优化发展战略

- 1.1 发展定位
- 1.2 目标愿景
- 1.3 国土空间开发保护战略

## 02 区域协同发展

构建开放协同区域发展格局

- 2.1 积极融入国家对外开放格局
- 2.2 生态环境共治共保
- 2.3 空间格局：“一坝、一山、一水”
- 2.4 统筹划定落实“三区三线”

## 03 强化底线约束

维育山清水秀边境生态屏障

- 3.1 锚固“一屏、三廊、多节点”的生态安全格局
- 3.2 整合优化“2+4”自然保护地体系
- 3.3 保护和提升重点生态系统功能
- 3.4 山水林田湖生态修复治理

## 04 合力乡村振兴

夯实山坝特色农业发展空间

- 4.1 构建“两区、两廊、四带”农业发展格局
- 4.2 坚持最严格的耕地保护措施
- 4.3 加强农业空间土地综合治理
- 4.4 引导乡村地区全面振兴

## 05 精准资源配置

塑造高品质的城乡生活空间

- 5.1 人口和城镇化
- 5.2 优化城镇体系结构
- 5.3 整合城镇职能结构
- 5.4 构建一二三产融合发展格局
- 5.5 中心城区空间布局优化和管控

## 06 完善基础设施

搭建全方位的要素支撑体系

- 6.1 构建内联外畅的交通系统
- 6.2 提供均衡共享的公服体系
- 6.3 建设绿色韧性的基础网络
- 6.4 传承和展示历史人文底蕴
- 6.5 提升安全韧性的防灾体系

## 07 强化空间治理

建立高质量的空间治理体系

- 7.1 建设国土空间规划“一张图”
- 7.2 加强“三级三类”规划传导与管控
- 7.3 以重大平台和重点项目为引领编制年度实施计划
- 7.4 建立规划动态监测评估预警和考核机制

# 01

## 明确定位目标优化发展战略

1.1 发展定位

1.2 目标愿景

1.3 国土空间开发保护战略

## 1.1 发展定位

**大理州南大门，生态文化旅游地，绿美茶区、农旅融合示范县。**

### 大理州南大门及南出国境第二大通道重要节点

在主动服务“一带一路”战略和全面融入长江经济带等背景下，形成快速联系周边区域、通达所有县城、连接各重要节点的公路交通网络，将南涧建设成为大理州南大门。

### 融入大理国际旅游名城建设，打造“跳菜之乡”，使南涧达成生态文化旅游地建设目标

围绕“跳菜”和“无量山”两个核心品牌，厘清无量山、生态茶山、田园风光等资源，加强“南涧跳菜”等优秀民族民间传统文化的挖掘、传承、保护和开发，提升南涧文化底蕴及影响力，推动“文化+”系列产业发展，以独特的自然资源及文化带动特色产业发展，努力将自然资源、文化优势转化为旅游优势、经济优势、发展优势。

### 绿美茶区、农旅融合示范县。

抓住“一县一业”示范县和特色县创建、滇沪合作等机遇，充分发挥南涧高山茶资源优势，全力打造无量山高山茶优质品牌。挖掘南涧特色优势农产品，形成“以农促旅，以旅兴农”的发展之路。



## 1.2 目标愿景

# 绿色健康生活目的地

到2025年：国土空间开发与保护的协调性大幅提升，全面落实“三区三线”管控要求。各级生态功能区保护、重点地区生态修复和环境治理体系基本建立，生态环境改善、重要生态安全屏障建设初见成效。国土空间总体格局得到优化，经济实力、发展质量显著提高，完成南涧生态修复；区域交通节点初步建成；文旅产业融合特色初步形成。

2025年

到2035年：人与自然和谐共生的国土空间格局基本形成，主体功能区布局进一步优化，高效集约的自然资源利用体系基本建成，生态环境保持全省前列。云南省重要生态功能区；大理州的重要交通节点；文旅、茶旅产业融合特色县。

2035年

本世纪  
中叶

到2050年：全国生态文明示范县，大理州南出国境第二大通道重要节点，全国生态茶旅融合发展示范县。

# 1.3 国土空间开发保护战略

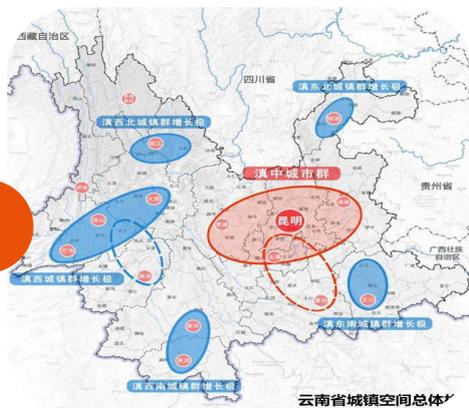


## 底线安全

建立自然保护地体系，加强生物多样性保护，加强生态保护修复和河流生态治理，拓展生态廊道和绿色发展空间。

融入一带一路&长江经济带，“人字型”经济走廊。

## 融入走廊



## 文化特色

充分发挥全国知名“中国民间跳菜艺术之乡”的民族文化、茶马古道为载体的商贸文化、灵宝山石建筑群为代表的多元宗教文化。

围绕南涧县本土资源禀赋，构建蓝绿交织、城林共融的城市形象。民族文化遗产和自然景观保护发展，彰显跳菜之乡的城乡空间魅力。

## 魅力国土



## 产业强县

充分挖掘南涧“六个一”特色优势农产品，做强做大龙头企业，全力推进全县高原特色现代农业高质量发展。。

# 02

## 构建开放协同区域发展格局

2.1 积极融入国家开放大格局

2.2 生态环境共治共保

2.3 空间格局：“一坝、一山、一水”

2.4 统筹划定落实“三区三线”



## 2.1 积极融入国家开放大格局

宏观层面衔接一带一路&长江经济带：

一带一路确定的昆明-大理（南涧）-保山-德宏为主联通缅甸的“人字型”经济走廊，是未来云南经济大发展的一大引擎，南涧县是长江经济带和一带一路两大国家战略双重辐射影响的区域。





## 2.3空间格局：“一坝、一山、一水”

山秀

田润

江美

加强无量山及凤凰山自然保护及生态修复

划定粮食重要生产区，进行农田整治，提升农田质量和效益

打造南涧县新的旅游发展极，同时需控制沿黑惠江、澜沧江沿线发展，保护与利用相结合，构筑生态与生活复合空间

保护利用策略

南优

北聚

西疏

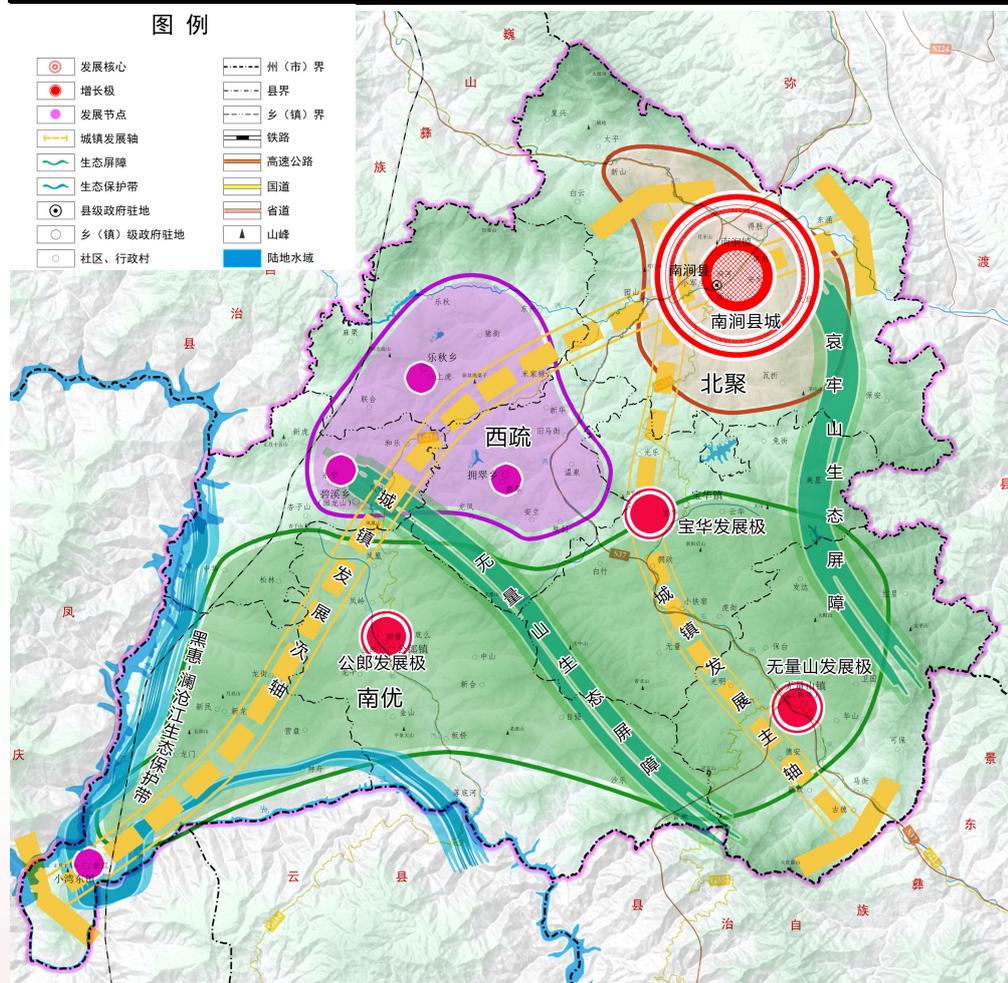
优化发展空间：无量山、黑惠江、澜沧江作为文旅发展资源核心，注重保护的同时，优化开发旅游发展空间。

增量为主：未来南涧坝子为核心发展区，同时也是旅游服务和生态移民承接地。

减量为主：除重点镇引导增量发展以外，其余区域以疏解为主，人口适度引导南涧坝子方向聚集

空间重塑策略

图例



护山保田  
拥江、北聚南优西疏——山水相依城相伴、田林交映村相随

## 2.4 统筹划定落实“三区三线”

按照主导功能科学划分三类空间，合理界定建设用地、农业用地、生态用地，引导自然资源科学保护与合理利用，实现生产空间集约高效、生活空间美丽宜居、生态空间山清水秀的美好愿景。

**坚持最严格的耕地保护制度，坚守基本生态控制线，统筹划定永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界三条控制线，作为调整经济结构、规划产业发展、推进城镇化不可逾越的红线。**

全县划定耕地保护目标30.67万亩，划定永久基本农田22.4667万亩，占现状稳定耕地的91.17%。

坚持最严格的耕地保护制度，保障国家粮食安全和重要农产品供给的底线，永久基本农田实行永久特殊保护，不得擅自占用或改变用途。

坚决遏制耕地“非农化”和防止耕地“非粮化”，确保永久基本农田面积不减、质量提升、布局稳定。



全县划定生态保护红线规模462.91平方公里，占全县国土面积的26.56%。

科学评估调整生态保护红线。维系区域生态安全的底线，坚持生态优先，绿色发展，实行最严格的管控，除规定外原则上禁止占用。

全县划定城镇开发边界7.44平方公里，扩展倍数为1.254倍。

合理适度确定城镇开发边界。确定城镇未来发展的空间边界，引导城镇空间集中布局。城镇开发边界一经划定，规划期内原则上不得调整，因国家重大战略实施等原因确需调整的，报国土空间规划原审批机关审批。



# 03

## 维育山清水秀生态屏障

3.1 锚固“一屏、三廊、多节点”的生态安全格局

3.2 整合优化“2+4”自然保护地体系

3.3 保护和提升重点生态系统功能

3.4 山水林田湖生态修复治理



### 3.1 锚固“一屏、三廊、多节点”的生态安全格局



生态屏障

构建“哀牢山—无量山生态屏障”。依托县域内主要的山脉形成生态保护屏障。



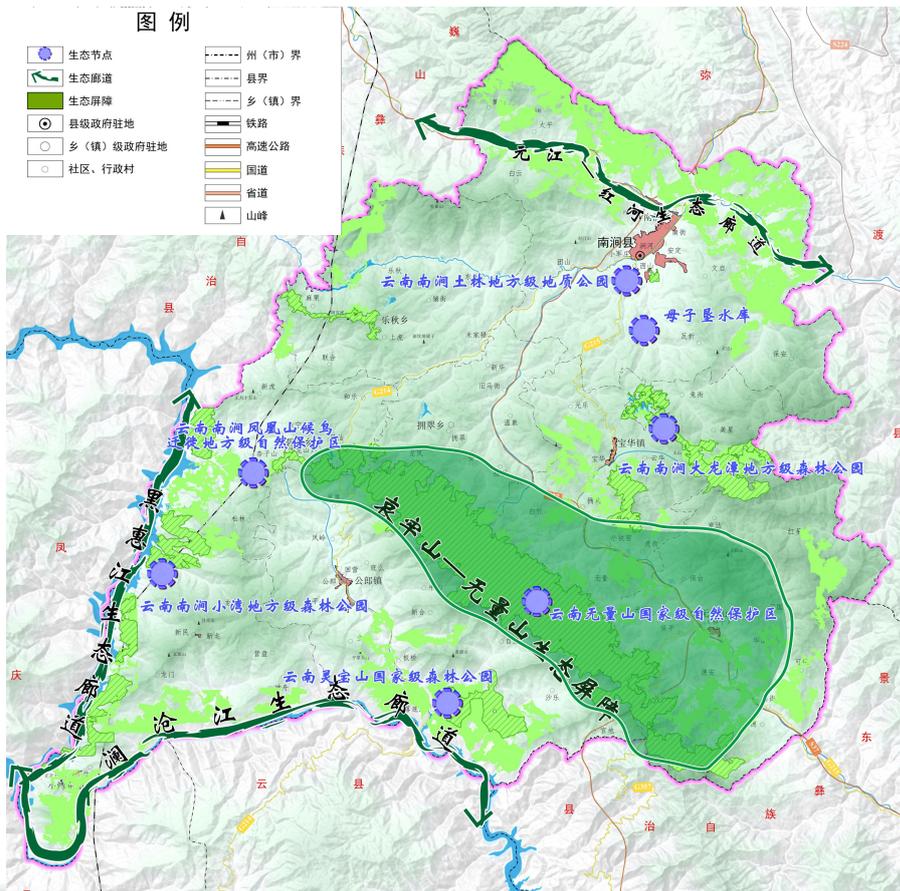
生态廊道

结合县域自然特征形成片区之间的生态廊道。加强生态廊道区域用地管控与生态修复，提升各类生态要素连通性，形成结构完整、功能健康的生态网络。



生态节点

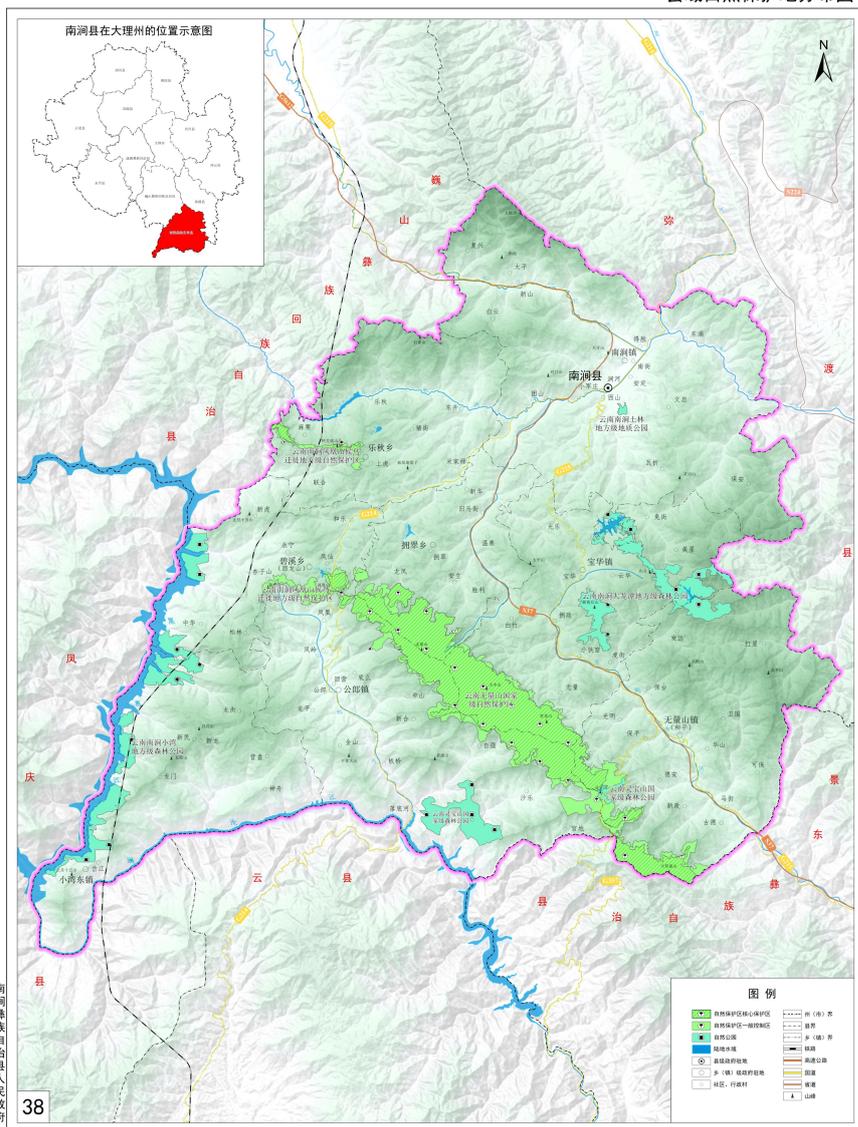
即云南无量山国家级自然保护区、云南南涧凤凰山候鸟迁徙地方级自然保护区、云南灵宝山国家级森林公园、云南南涧大龙潭地方级森林公园、云南南涧土林地方级地质公园、母子墨水库等重要生态节点



## 3.2 整合优化“2+4” 自然保护地体系

践行生态文明理念，围绕总体生态安全格局，按照自然生态系统完整、物种栖息地连通、保护管理统一的原则，对自然保护区等各类自然保护地进行整合优化，南涧县自然保护地涉及2个自然保护区和4个自然公园，分别为云南无量山国家级自然保护区，南涧凤凰山候鸟迁徙省级自然保护区，云南灵宝山国家森林公园，云南南涧大龙潭地方级森林公园，南涧小湾地方级森林公园，云南南涧土林地方级地质公园，总规模为17609.79公顷。

县域自然保护地分布图

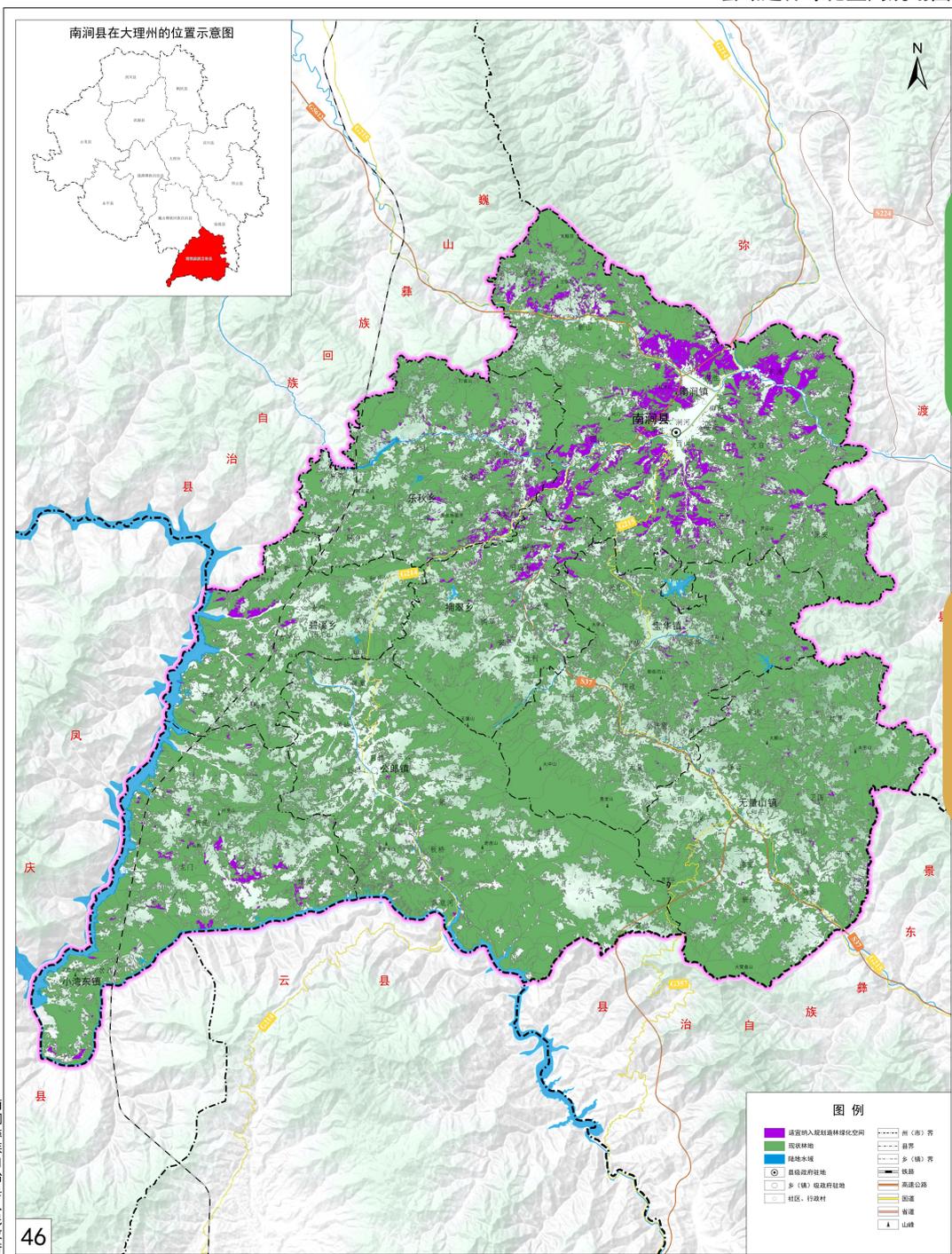


名称	级别	类型	面积 (公顷)
云南无量山国家级自然保护区	国家级	自然保护区	10477.59
云南灵宝山国家森林公园	国家级	自然公园	1179.51
云南南涧大龙潭地方森林公园	省级	自然公园	2259.17
南涧小湾地方级森林公园	省级	自然公园	2450.48
云南南涧土林地方级地质公园	省级	自然公园	41.29
南涧凤凰山候鸟迁徙省级自然保护区	省级	自然保护区	1201.75
合计	—	—	17609.79

### 3.3 保护和提升重点生态系统功能

加强南涧县澜沧江流域、灰河流域湿地、无量山国家级自然保护区等重点生态系统功能，关系全域生态安全，需要在空间开发中严格限制进行大规模开发，强化重点地区环境保护和管理。

县域造林绿化空间规划图



加强无量山国家级自然保护区保护，构建生物多样性基因研究、监测及保护网络。

对澜沧江流域内林地生态系统进行封禁治理、补植补种等，形成连续良好的澜沧江流域生态轴线。

以自然恢复和人工辅助修复为导向，强化重点流域生态综合治理，提升水生生态系统保护和修复。

## 3.4 山水林田湖生态修复治理

树立山水林田湖草生命共同体理念，要按照生态系统的整体性、系统性及其内在规律坚持保护优先、自然恢复为主，统筹考虑自然生态各要素、山上山下、地上地下、流域上下游，进行整体保护、系统修复、综合治理，增强生态系统循环能力，维护生态平衡。

### 01

#### 水环境 和水生态修复

围绕黑惠江、澜沧江两条主要河流、饮用水水源地等，加强流域综合治理、防治水土流失和提升上游水源涵养。

### 02

#### 持续提升热带 雨林生态功能

人工促进修复受损害的天然林和受干扰的次生林，逐步完善恢复无量山及周边生态系统。建立合理的生态保护补偿机制，探索置换、搬迁新方式。

### 03

#### 推进生态胶园、 茶园建设

按照“三超退改，林下还草木，河谷还林湿地”的措施。提升茶园的生态环境与茶叶品质，引导茶产业走绿色可持续健康发展之路。

### 04

#### 统筹推进矿山 生态修复治理

积极开展绿色矿山建设，同时探索创新矿山用地流转机制，针对尾矿残留、矿山废弃地、历史遗留矿山等不同矿山类型、场地条件，提供分类治理措施与修复手段。

# 04

## 夯实山坝特色农业发展空间

4.1 构建“两区、两廊、四带”农业发展格局

4.2 坚持最严格的耕地保护措施

4.3 加强农业空间土地综合治理

4.4 引导乡村地区全面振兴



## 4.1 构建“两区、两廊、四带”农业发展格局

依托县域资源禀赋和农业资源特色，重点以高山生态茶、核桃、林下生态养殖，仿生中药材种植等为主，推进“种养结合”，大力发展生态循环农业。形成“两区、两廊、四带”的高原特色农业现代化构建框架。

两区：——西南部无量山、哀牢山山地粮、林、畜、茶、果、药生态农业产业区。

——东北部菜、畜、稻、果现代农业示范区。

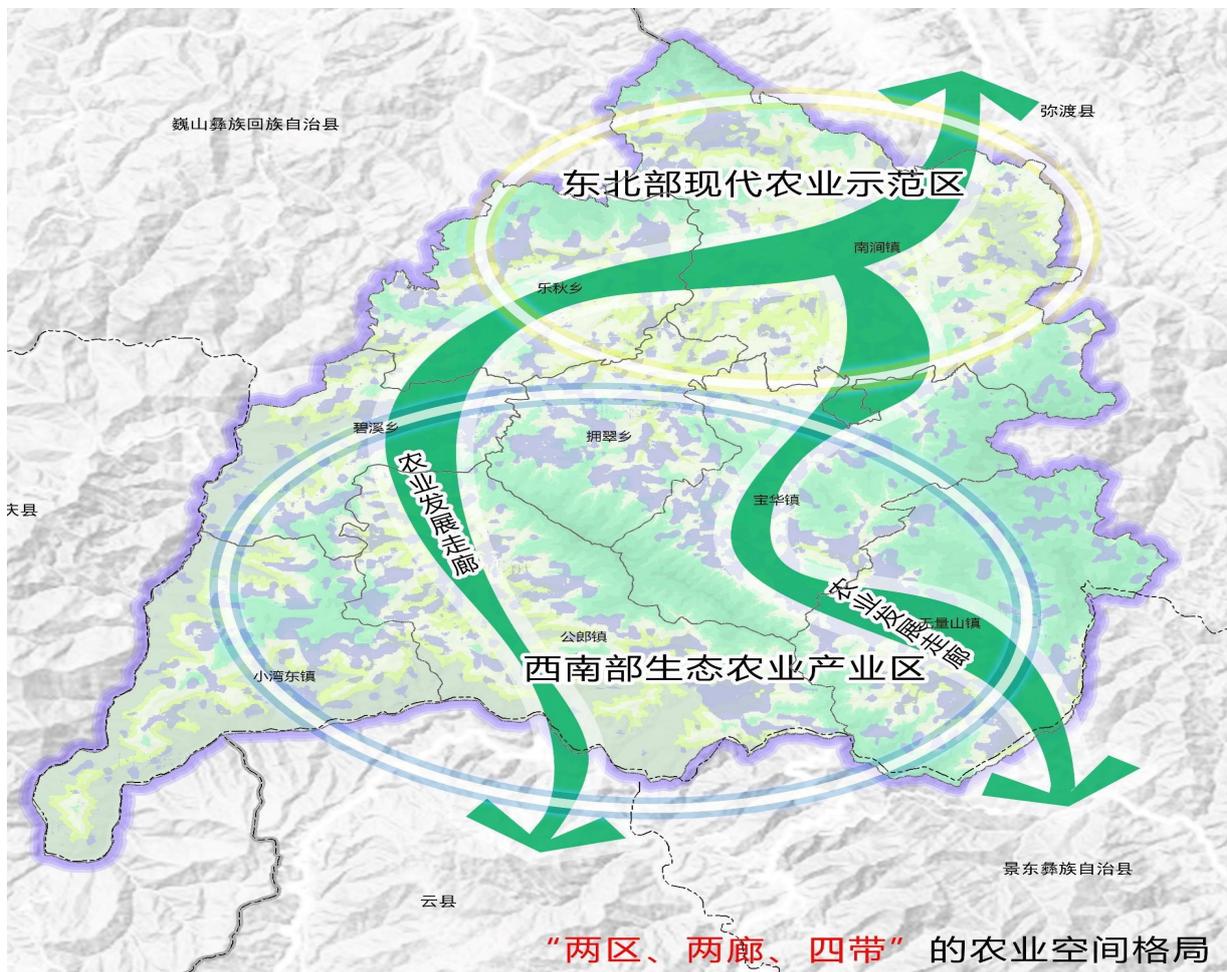
两廊：老214国道走廊和祥临路走廊。

四带：——低热河谷特色经作产业带。包括境内海拔1600米以下地区。

——温热山地粮畜药循环农业产业带。包括海拔1600-1800米地区。

——温凉山区林果畜药立体生态农业产业带。包括1800-2100米地区。

——冷凉山区药畜粮果生态农业产业带。充分利用无量山、哀牢山海拔2100米以上的冷凉气候特点良好的山地生态环境。



## 4.2 坚持最严格的耕地保护措施



加强耕地管控和用途管制，严控建设项目占用耕地，积极盘活存量建设用地，控制新增建设用地规模，尽量不占或少占耕地。



严格管控耕地“非农化”“非粮化”，落实进出平衡、占补平衡制度，强化耕地用途管制，实现耕地数量、质量、生态三位一体保护。



积极探索市场化方式实施耕地集中连片改造，拓宽补充耕地来源，引导支持农垦、新型农业经营主体、农村集体经济组织等社会资本利用自身资源实施耕地提质改造项目。



加强耕地动态监测和执法监督方面，严查违法占用和破坏耕地行为，根据相关规定责令限期整改、严肃查处。



探索完善永久基本农田保护考核，强化落实耕地保护网格化动态监管机制；完善耕地保护激励约束机制。

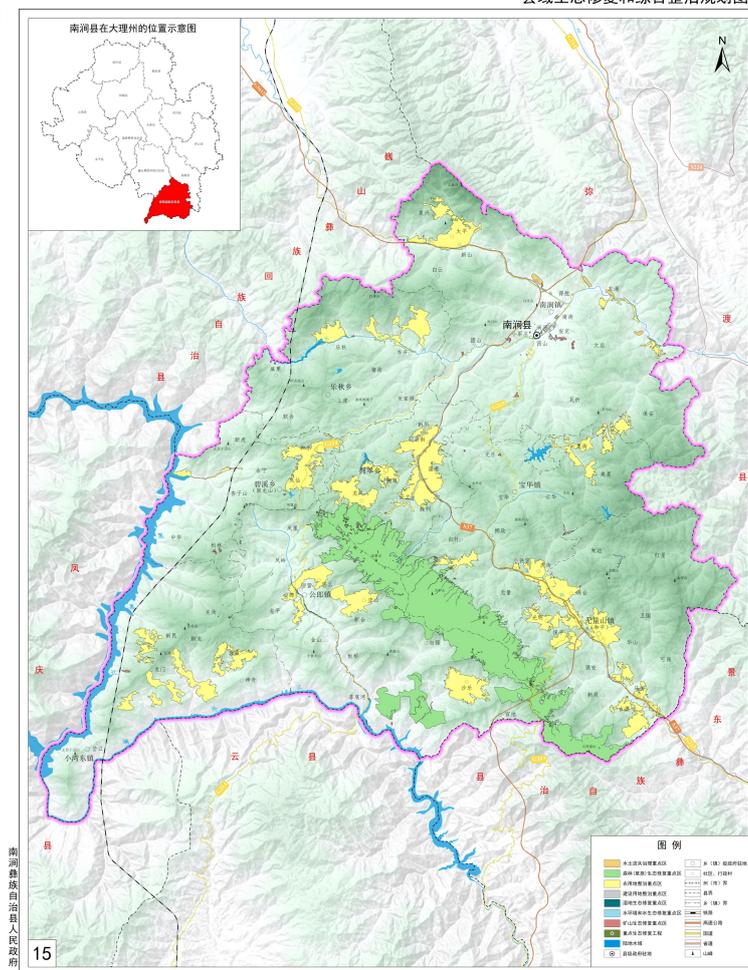


## 4.3 加强农业空间土地综合治理

### 农用地综合整治

县城生态修复和综合整治规划图

将耕地划分**高标准农田建设区、耕地集中连片整治区、一般耕地区**三种类型，分类实施整治措施，提高耕地质量，推进集中连片整治，增加可利用土地面积和有效耕地面积，提高土地利用率和产出率，巩固和提高粮食生产能力、保障国家粮食安全。实施低效园地开发、优化种植结构。



#### 建设用地整治

严控农村建设用地增量，控制户均宅基地规模。有序推进农村集体经营性建设用地入市，盘活利用农村闲置宅基地和闲置住宅，发展乡村旅游等新产业。

#### 耕地后备资源开发

多举措挖掘荒山荒地、低效园地、低效残次林地等后备资源，增加耕地面积，进一步落实耕地占补平衡，增强发展保障能力。

## 4.4 引导乡村地区全面振兴



### 加强村庄规划村庄分类建设指引

落实乡村振兴战略要求，保障村寨有效聚集、适度疏解，合理留白，因村施策、科学分类，并提出差异化发展方向、路径引导，推进村庄建设发展，有序开展“多规合一”村庄规划编制工作。

### 加强村庄空间资源管控

严控农村居民点用地增量，稳定总量，鼓励减量，加快构建人地匹配、以需定量的农村建设用地管控机制。鼓励入城农民逐步退减、盘活存量、合理流转。



### 推进乡村产业融合发展

推进农业与旅游、教育、文化、健康等产业深度融合，加快一二三产业特色农业全产业链融合发展，促进区域生态特色农业发展。

### 促进村庄保护与发展

深入贯彻落实党中央、国务院关于实施乡村振兴战略的决策部署，加强对村庄的保护与发展。落实各类优惠政策措施，统筹特色优势资源，突出其重要性。



# 05

## 塑造高品质的城乡融合空间

5.1 人口和城镇化

5.2 优化城镇体系结构

5.3 整合城镇职能结构

5.4 构建一二三产融合发展格局

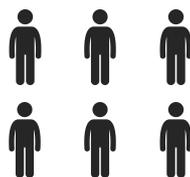
5.5 中心城区空间布局优化和管控



## 5.1 人口和城镇化

### 人口规模

2025年



全县常住人口总量达到**18.55**万人  
城镇化水平力争达到**43.88%**  
城镇人口**8.14**万人。

2035年



全县常住人口总量达到**17.17**万人  
城镇化水平力争达到**60.86%**  
城镇人口**10.45**万人。

### 用地规模



城镇建设用地

≤744公顷



村庄建设用地

≤5241公顷



区域基础设施用地

持续增加



其他建设用地

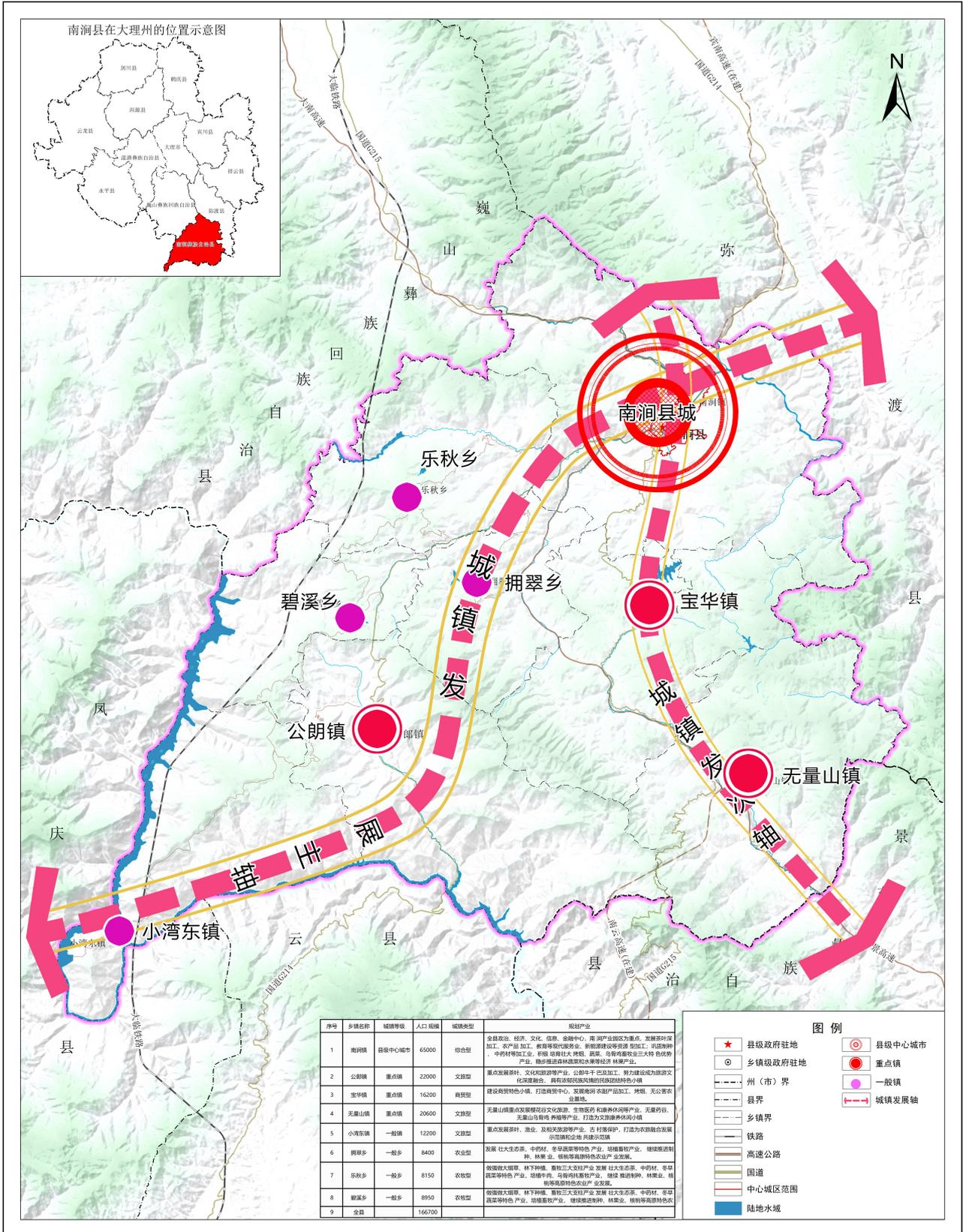
持续增加

建设用地总量

≤7783公顷

## 5.2 优化城镇体系结构

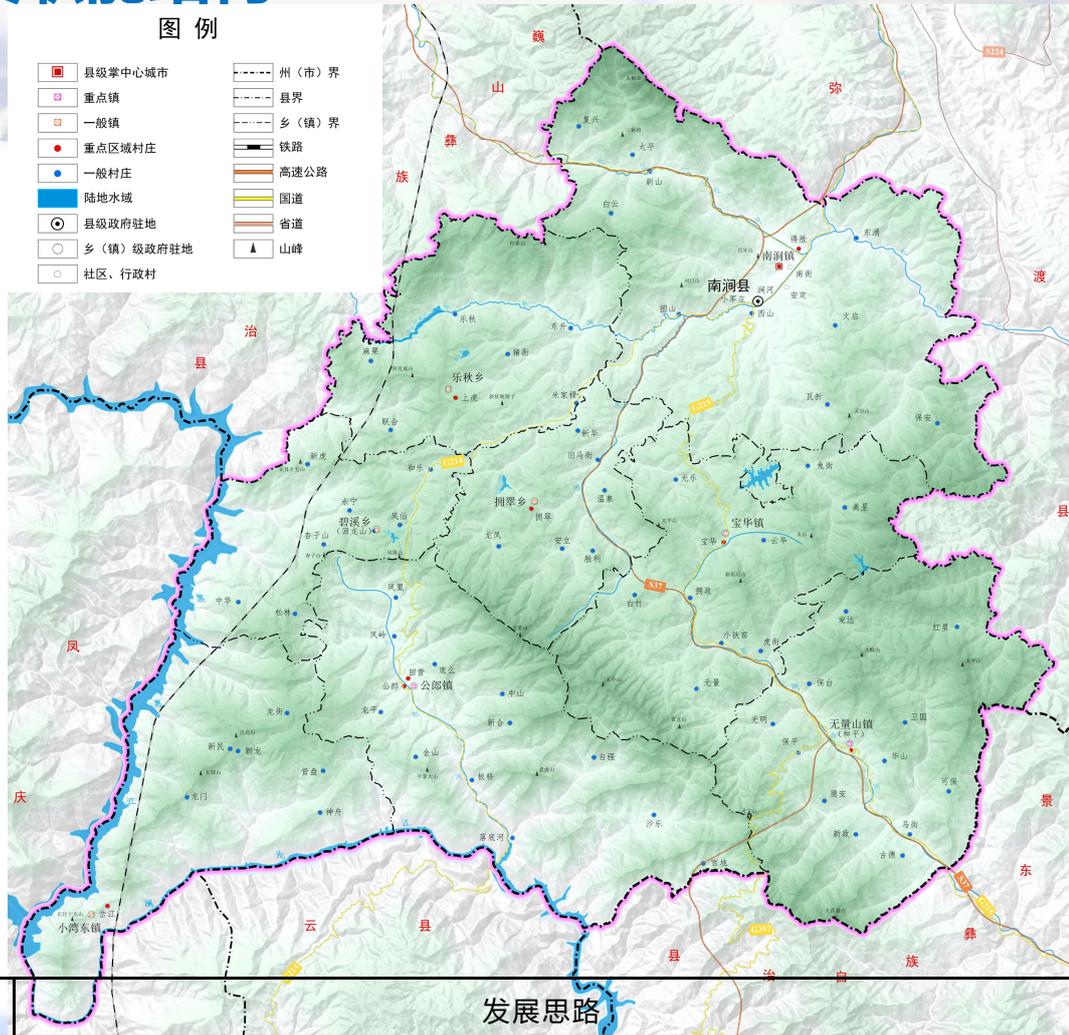
规划形成“一核、两轴、三重点”城镇发展空间格局。



# 5.3 整合城镇职能结构

规划将县域城镇分为五种类型：

- 综合型
- 文旅型
- 商贸型
- 农业型
- 农牧型



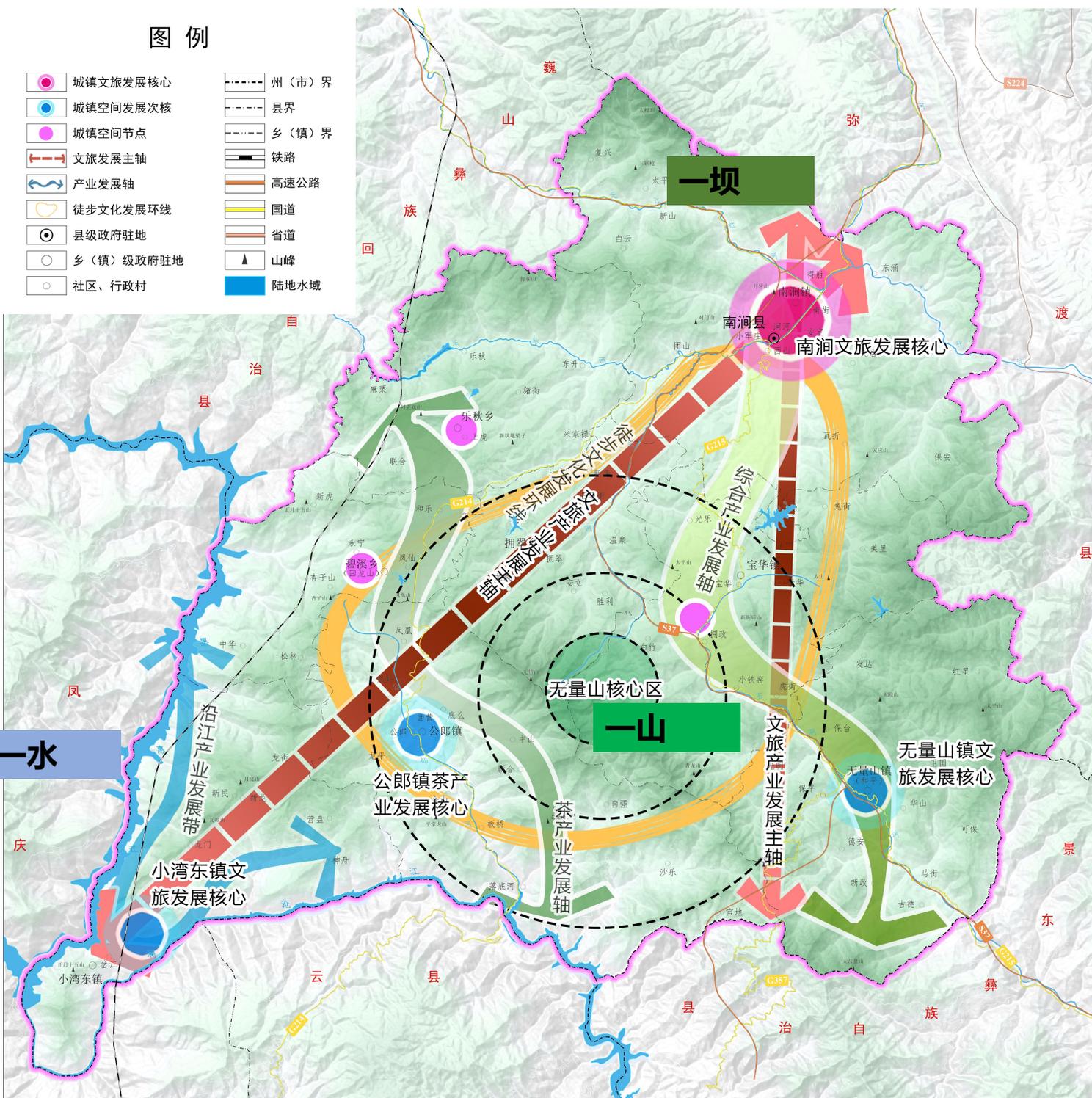
乡镇名称	城镇等级	城镇类型	发展思路
南涧镇	县城	综合型	全县政治、经济、文化、信息、金融中心，南涧工业园区为重点，发展茶叶深加工、农产品加工、教育等现代服务业、新能源建设等资源型加工；巩固制种、中药材等加工业，积极培育壮大烤烟、蔬菜、乌骨鸡畜牧业三大特色优势产业，稳步推进森林蔬菜和水果等经济林果产业。
小湾东镇	重点镇	文旅型	重点发展茶叶、渔业及相关旅游等产业、古村落保护，打造为农旅融合发展示范镇和企地共建示范镇
公郎镇	重点镇	文旅型	重点发展茶叶、文化和旅游等产业，公郎牛干巴及加工、努力建设成为旅游文化深度融合、具有浓郁民族风情的民族团结特色小镇
宝华镇	重点镇	商贸型	建设商贸特色小镇，打造商贸中心，发展南涧农副产品加工、烤烟、无公害农业基地。
无量山镇	重点镇	文旅型	无量山镇重点发展樱花谷文化旅游、生物医药和康养休闲等产业，无量药谷、无量山乌骨鸡养殖等产业、打造为文旅康养休闲小镇
拥翠乡	一般乡	农业型	发展壮大生态茶、中药材、冬早蔬菜等特色产业，培植畜牧产业，继续推进制种、林果业、核桃等高原特色农业产业发展。
乐秋乡	一般乡	农牧型	做强做大烟草、林下种植、畜牧三大支柱产业 发展壮大生态茶、中药材、冬早蔬菜等特色产业，培植牛肉、乌骨鸡托畜牧产业，继续推进制种、林果业、核桃等高原特色农业产业发展。
碧溪乡	一般乡	农牧型	强做大烟草、林下种植、畜牧三大支柱产业 发展壮大生态茶、中药材、冬早蔬菜等特色产业，培植畜牧产业，继续推进制种、林果业、核桃等高原特色农业产业发展。

# 5.4 构建一二三产融合发展格局

围绕“一坝、一山、一水”  
形成“一核、一主、一环、一带、两轴、三心多点”产业空间格局。

图例

- |           |       |
|-----------|-------|
| 城镇文旅发展核心  | 州(市)界 |
| 城镇空间发展次核  | 县界    |
| 城镇空间节点    | 乡(镇)界 |
| 文旅发展主轴    | 铁路    |
| 产业发展轴     | 高速公路  |
| 徒步文化发展环线  | 国道    |
| 县级政府驻地    | 省道    |
| 乡(镇)级政府驻地 | 山峰    |
| 社区、行政村    | 陆地水域  |







# 06

## 搭建全方位的要素支撑体系

6.1 构建内联外畅的交通系统

6.2 提供均衡共享的公服体系

6.3 建设绿色韧性的基础网络

6.4 传承和展示历史人文底蕴

6.5 提升安全韧性的防灾体系



# 6.1 构建内联外畅的交通系统

## ■ 对外交通

推进城镇发展交通体系建设构建便捷交通网络，加速推进

### “一铁五高”

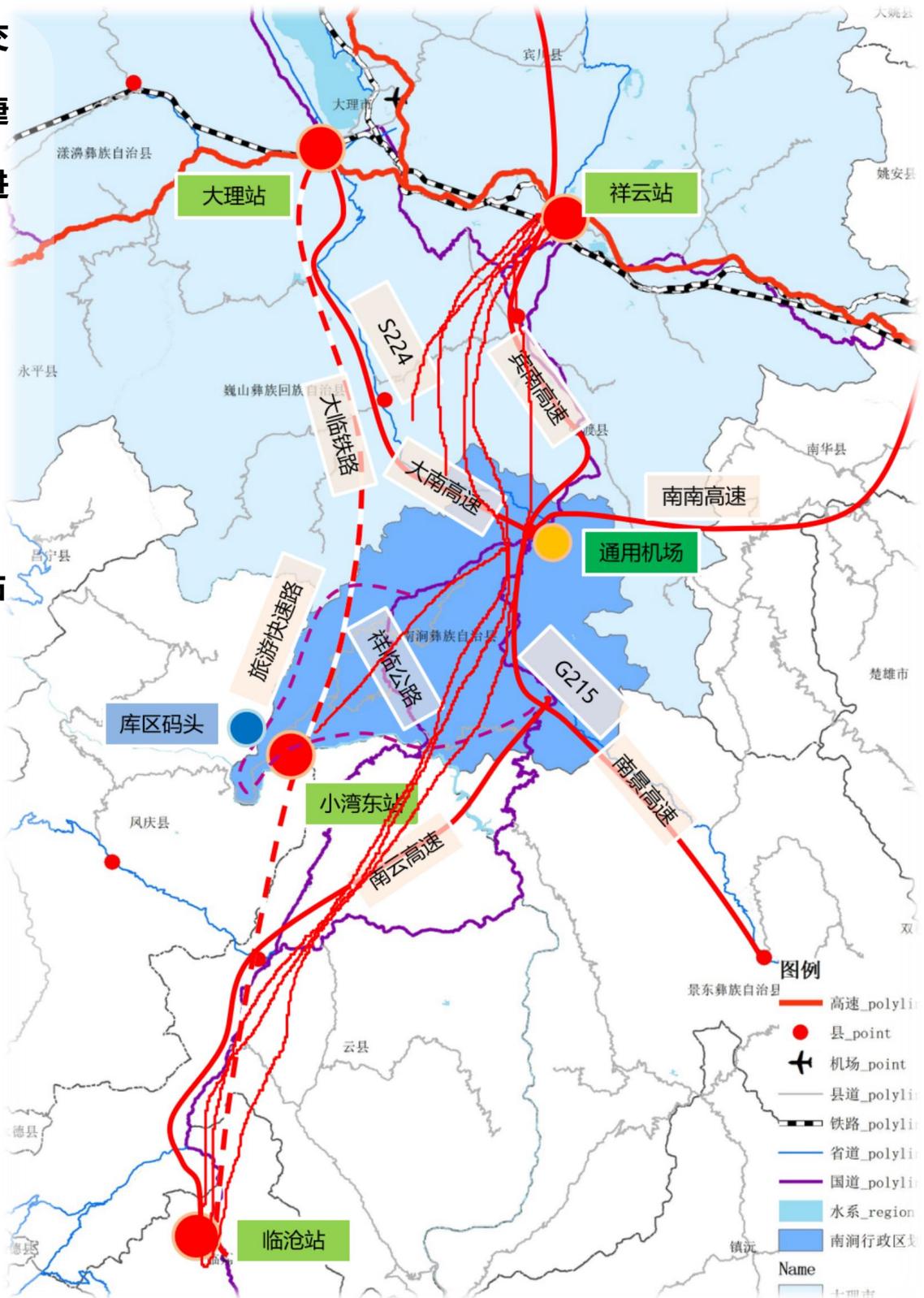
建设。

#### ■ “一铁”

- 大临高铁动车站

#### ■ “五高”

- 南云高速
- 南景高速
- 大南高速
- 宾南高速
- 南南高速



## 6.1 构建内联外畅的交通系统

### ■ 内部交通

形成南涧县六条高速公路  
以县城为中心发射的布局，有  
效支撑南涧县经济社会跨越式  
发展。加快国省干道建设项目。

G214线南涧段、G215线  
南涧段、马鹿田至漫湾二级公  
路等项目。

推动旅游专线公路建设。





## 6.2 提供均衡共享的公服体系

构建三级公共服务体系：**建立区级-片区级-社区级三级公共服务体系。**

01

**医疗卫生**

**补短板，提升获得感**

医疗服务获得感提升30-50%  
中心城区社区卫生服务中心纳入生活圈比例99%

02

**基础教育**

**全覆盖、高质量、留弹性**

社区服务设施15分钟步行可达覆盖率99% 达到省定优秀标准各级各类学校比例100%

03

**文化体育**

**丰富多元，便利特色**

人均公共文化设施面积0.5平方米 市民健身公园覆盖率达到80%以上

04

**养老服务**

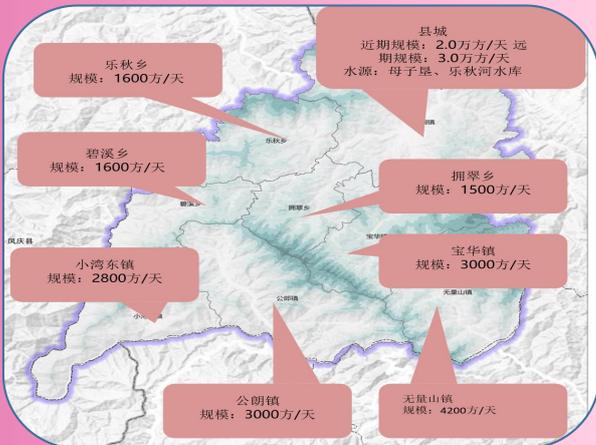
**居家为基础，社区为依托、机构为补充，信息化为辅助、医养融合**

社区日间照料中心覆盖率100%

## 6.3 建设绿色韧性的基础网络

### 海绵城市工程规划

- 城市建成区年径流总量控制率为**75%**
- 悬浮物浓度削减率为**40%-60%**
- 生态岸线比例达到**80%**以上

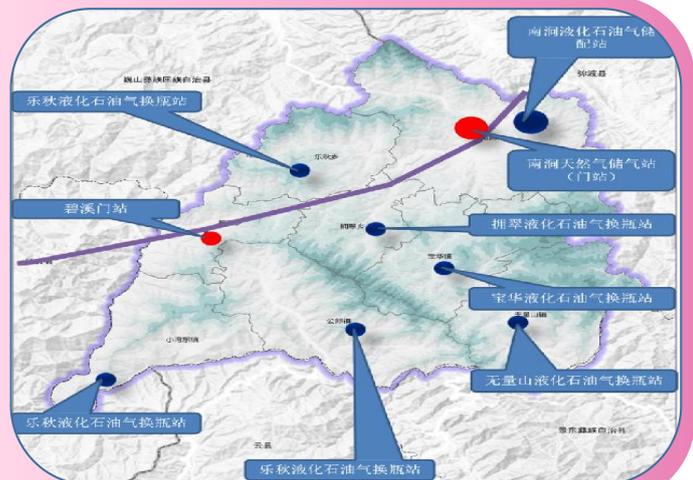


### 给排水工程规划

- 2035年城镇污水集中处理率达到**99%**
- 提高城市污水再生水利用率，城市绿化、景观用水占供水总量**10%**以上。

### 能源保障工程规划

- 推进南涧至普洱（南涧段）天然气高压管线建设项目
- 新建8个乡镇天然气市政管网建设
- 新建加油站10座以上
- 建设充电桩1000桩左右



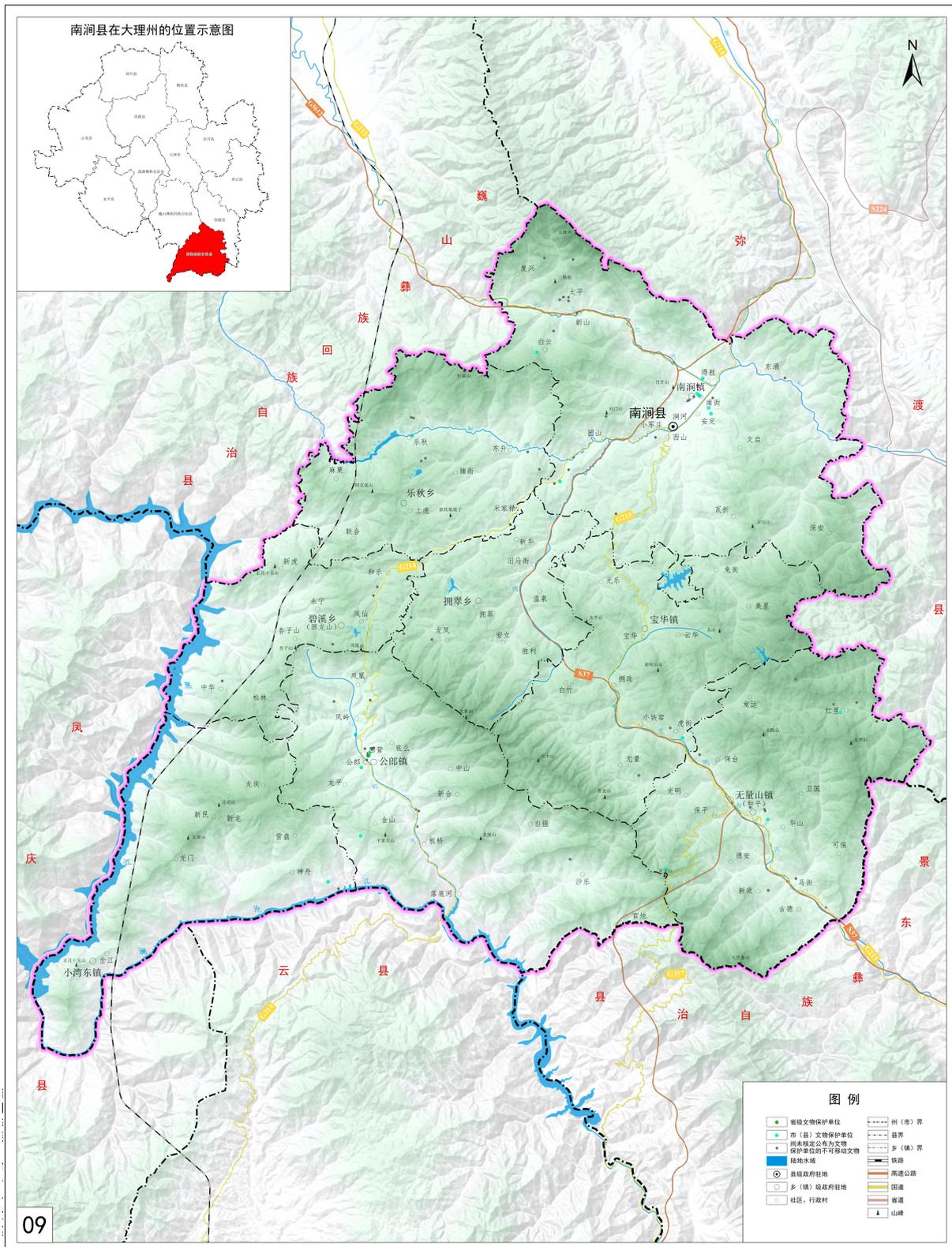
## 6.4 传承和展示历史人文底蕴

### 历史文化保护

南涧全县共有22处文保单位，9个传统村落，1处省级历史文化名村、67处中尚未核定为文物保护单位的不可移动文物。

**南涧县城紫线范围：**主要范围包括南涧文庙（含城隍庙）、毓秀书院暨巡检司衙署建筑群、南街观音殿、大军庄文昌宫等州级文保单位，**管控面积1.3268公顷。**

县域历史文化保护规划图



## 6.5 提升安全韧性的防灾体系

### 构建理念——韧性城市

#### 生态和谐共生

灾害应对从容

社会井然有序

设施安全可靠

经济稳定提升



#### 防洪排涝工程规划

- 中心城区防洪标准为**50年一遇**
- 各乡镇排涝标准为**20年一遇**

#### 人防工程规划

- 中心城区人员掩蔽工程面积不低于**2**平方米
- 重点镇人均掩蔽工程使用面积不低于**1.5**平方米

#### 消防工程规划

- 新建二级消防站**1**处
- 各乡镇设置小型消防站或者政府专职消防站
- 设立县级消防救援指挥中心**1**处

#### 地震防治工程规划

- 规地基处理和构造措施设防烈度为**7**度
- 重要建筑按**8**度设防

#### 突发应急应对机制

- 以人为本，减少危害；居安思危，预防为主
- 统一领导，分级负责；依法规范，加强管理
- 快速反映，协同应对；依靠科技，提高素质

# 07

## 建设高质量的空间治理体系

**7.1 建设国土空间规划“一张图”**

**7.2 加强“三级三类”规划传导与管控**

**7.3 以重大平台和重点项目为引领编制年度实施计划**

**7.4 建立规划动态监测评估预警和考核机制**



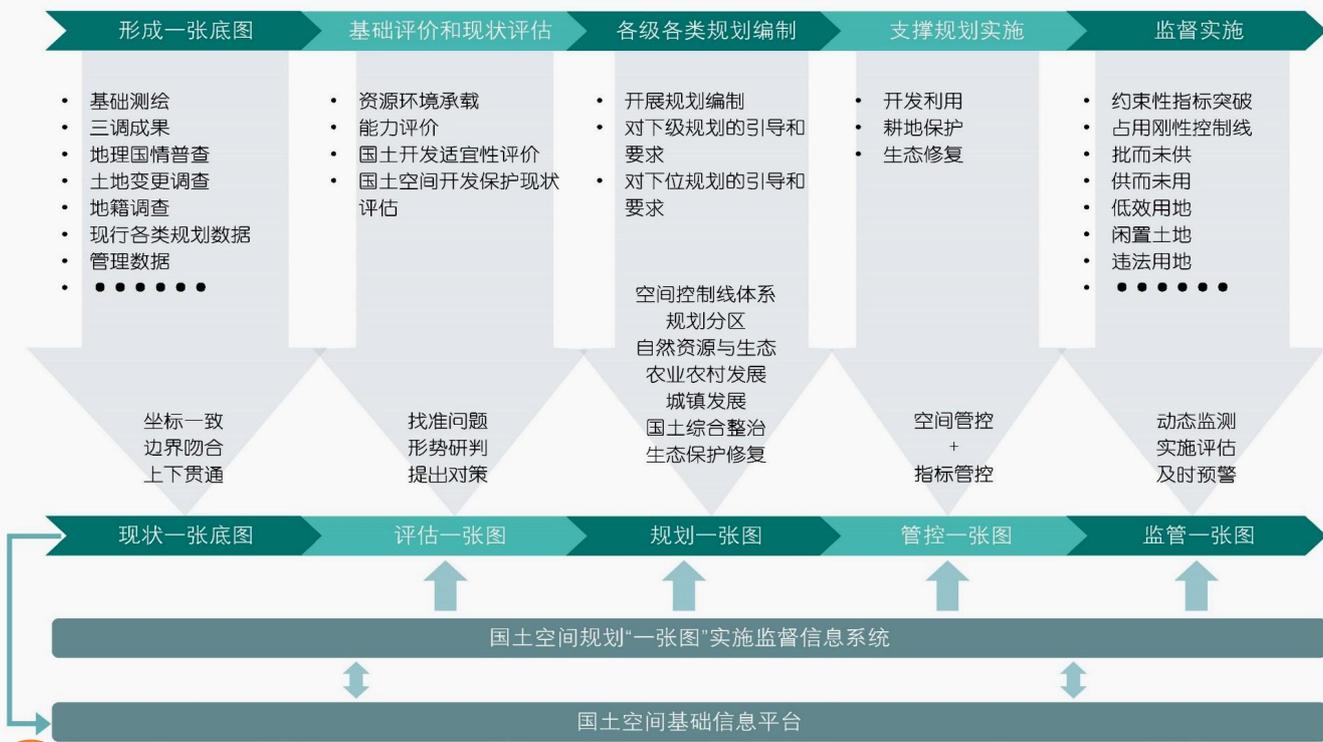
# 7.1 建设国土空间规划“一张图”

完善国土空间基础信息平台

形成一张全域坐标一致基础底图

构建国土空间规划一张蓝图

一张底图+国土空间规划“一张图”



# 7.2 加强“三级三类”规划传导与管控

建立市—县（市）—镇三个规划层级传导机制

划分总体规划、详细规划、专项规划三种类型



## 7.3 以重点项目为引领编制年度实施计划

以战略重点为牵引，对重大平台及纳入省、州及县级项目库的重点项目予以国土空间资源保障和政策支持，研究制定配套政策，合理编制年度实施计划及各类专项行动计划，保证规划的落地实施。



## 7.4 建立规划动态监测评估预警和考核机制

✓ 建立健全规划动态监测预警机制

✓ 建立“一年一体检，五年一评估”的规划实施评估制度

✓ 强化规划实施执法督察，实行国土空间规划全周期管理、全过程留痕制度。

